

Заключение

Межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края по результатам рассмотрения инвестиционной программы Северо-Кавказского филиала ООО «Газпром энерго» на 2020 – 2024 годы в части реализации инвестиционного проекта строительства и модернизации объектов АСКУЭР (АСКУ ЭР ПАО «Газпром») ООО «Газпром энерго» (Северо-Кавказский филиал) в Ставропольском крае

Проект инвестиционной программы ООО «Газпром энерго» (далее - проект ИП) по Ставропольскому краю на 2020 -2024 гг. разработан в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01 декабря 2009 года № 977 (в редакции Постановления Правительства РФ от 15.05.2019 № 601) «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

В соответствии с требованием по контролю за ходом реализации инвестиционной программы филиала проект ИП в соответствии с порядком раскрытия своевременно и по установленной форме размещен на соответствующем сайте.

В соответствии с Федеральным Законом «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ (в редакции Федерального Закона № 522 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) Российской Федерации») сетевые организации обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) на розничных рынках и в целях оказания коммунальных услуг с применением приборов учета электрической энергии в соответствии с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов установленными в соответствии с жилищным законодательством, а также «Правилами организации учета электрической энергии на розничных рынках», в том числе посредством интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).

Начиная с 01.07.2020 г. сетевые организации в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) и последующую их эксплуатацию в отношении непосредственно или опосредованно присоединенных к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (мощности), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках,

и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которое используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации.

По всем приборам учета электрической энергии, допускаемым в эксплуатацию для целей коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению после 1 января 2022 года и сетевыми организациями должно быть обеспечено безвозмездное предоставление субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии (мощности), в отношении которых они обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности) минимального набора функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) в порядке, установленном правилами предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), с использованием созданных гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).

Расходы сетевой организации, понесенные ею для исполнения обязательств по организации коммерческого учета электрической энергии (мощности), подлежат включению в состав тарифа на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

С 1 января 2023 года в случае непредоставления или ненадлежащего предоставления сетевой организацией доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) субъект электроэнергетики или потребитель электрической энергии (мощности) вправе потребовать уплаты штрафа.

Таким образом, согласно действующему законодательству, имеются все основания включения:

1. Капитальных расходов на строительство (модернизацию) АСКУ ЭР в инвестиционную программу с целью последующего их учета в составе тарифа на передачу для потребителей услуг ООО «Газпром энерго».

2. Эксплуатационных расходов на обслуживание и содержание АСКУ ЭР в состав себестоимости, заложенной в тариф на передачу электроэнергии для потребителей услуг ООО «Газпром энерго».

Исходя из требований законодательства и наличия вероятности штрафных санкций, ООО «Газпром энерго» предстоит выполнить большой объем работ по установке систем коммерческого учета для всех потребителей электроэнергии, получающих от ООО «Газпром энерго» услуги по передаче электроэнергии.

Решение целевой задачи заключается в создании единого информационно-организационного комплекса – многоуровневой АСКУ ЭР ПАО «Газпром» включающий:

- Автоматизированную информационно- измерительную систему коммерческого учета электроэнергии и мощности (АИИС КУЭ);
- Узлов учета электроэнергии с ДСД.

Данный комплекс полностью соответствуют требованиям, предъявляемым к интеллектуальным системам учета электрической энергии (мощности) (согласно ФЗ № 522), а также энергоресурсов в целом.

Единая многоуровневая АСКУ ЭР ПАО «Газпром» предназначена для сбора, обработки, хранения и предоставление почасовых данных учета электрической энергии всем заинтересованным субъектам, как имеющим прямые хозяйственно-договорные отношения с ООО «Газпром энерго» или дочерними обществами ПАО «Газпром», так и не имеющим таких отношений, но в силу Федерального законодательства и действующих нормативно-правовых норм участвующим в отношениях по обеспечению поставок электроэнергии дочерним обществам и организациям ПАО «Газпром».

Единая многоуровневая АСКУ ЭР ПАО «Газпром» предназначена для решения следующих основных задач в интересах пользователей интеллектуальных систем учета:

- учет и предоставление данных для финансовых расчетов потребления (выработки) электроэнергии и мощности на розничном рынке электроэнергии, а также услуг для потребителей электрической энергии (мощности), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках, объектов по производству электрической энергии (мощности) на розничных рынках;

- определение составляющих баланса энергоресурсов(поступление), потери, расход на собственные нужды, отпуск потребителям, отпуск смежным субъектам энергорынков:

- предоставление данных для определения себестоимости производства энергоресурсов, а также услуг при их передаче и распределении.

Целями создания АСКУ ЭР являются:

- Обеспечение эффективного и рационального использования энергетических ресурсов;

- Информационное обеспечение системности и комплексности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- Информационное обеспечение планирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

- Создание единой автоматизированной системы комплексного учета энергоресурсов для организации затрат на сбор, обработку, хранение и обращение информации от средств измерения между потребителями, а также иными субъектами энергетического рынка в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ООО «Газпром энерго» является собственником АСКУ ЭР ПАО «Газпром» укомплектован персоналом, удовлетворяющим требованиям в соответствии с ГОСТ 24.104, и обеспечивает ее содержание и эксплуатационное сопровождение.

Основной особенностью АСКУ ЭР ПАО «Газпром» как объекта создания единой многоуровневой интеллектуальной системы учета, является рассредоточенность предприятий и объектов на большой территории, охватываемой региональными предприятиями по добыче и транспортировке природного газа. Эта особенность предопределяет регулирование деятельности ООО «Газпром энерго» в разных субъектах Российской Федерации.

В связи со значительной территориальной разобщенностью объектов автоматизации и длительностью реализации проекта строительства, процесс оснащения приборами учета был разделен на очереди. Первая и вторая очереди единой многоуровневой АСКУ ЭР ПАО «Газпром» были введены в действие в 2006 и 2012 годах соответственно.

Однако, существенная доля оборудования, установленного в рамках реализации первой и второй очередей АСКУ ЭО ПАО «Газпром», уже морально устарела и исчерпала свой ресурс, либо не полностью соответствует требованиям, предъявляемым к интеллектуальным системам учета электроэнергии (мощности).

В целях поддержания интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) на уровне, соответствующем требованиям, предъявляемым действующим законодательством, требуются капитальные вложения как в строительство новых, так и в модернизацию уже установленных объектов

Оценка эффективности Проекта проведена в соответствии с Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденными Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, Государственным комитетом РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике 21.06.1999 г. № ВК 477.

Показатели экономической эффективности рассчитаны по реальным денежным потокам в постоянных ценах, без учета инфляции.

Источником финансирования строительства и модернизации автоматизированной системы коммерческого учета энергии (АСКУ ЭР), в соответствии с действующим законодательством, являются собственные средства – накопленная амортизация и чистая прибыль, учитываемые в составе тарифа на передачу электрической энергии по сетям ООО «Газпром энерго».

Инвестиционные затраты ООО «Газпром энерго» (Северо-Кавказский филиал) в Ставропольском крае в размере 64,4 млн. руб с НДС, а также эксплуатационные затраты ООО «Газпром энерго», согласно проведенной оценке экономической эффективности инвестиционной программы не окупаются за рассматриваемый горизонт расчета. Однако, при реализации инвестиционной программы «Строительство и модернизация интеллектуальной системам учета электроэнергии и мощности (АСКУ ЭР ПАО «Газпром» достигается основная ее цель – выполнение требований законодательства Российской Федерации (Федеральным Законом «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ в редакции Федерального Закона № 522 –ФЗ).

В связи с вышеизложенным Межотраслевой Совет потребителей рекомендует утвердить инвестиционную программу ООО «Газпром энерго» по Ставропольскому краю на период 2020-2024 гг. в рамках тарифного регулирования и рекомендовать региональной тарифной комиссии Ставропольского края внимательно подойти к формированию тарифов на период действия программы и не допускать их необоснованного повышения.

Председатель
Межотраслевого Совета потребителей



В.П.Травов